



PÕHJA-TALLINNA LINNAOSA

POLIITIKA MEMORANDUM





Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud

Poliitika memorandum (Policy Memorandum) kui kõigi muude tööde ja hindamiste, hinnangute lõpptulemus ja resultaadid ning kavandatud meetmete ja kavade, plaanide teostamise ja rakendamise strateegia koostati ja selle koostamine toimus projekti perioodi jooksul kohaliku projekti meeskonna poolt, kaasates Eesti riigi Päästeameti Põhja päästkeskuse, Tallinna Linnaplaneerimise Ameti ja muude asutuste eksperte. See on nagu Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kava üldine kokkuvõte ning näitab võimalusi realiseerida välja töötatud tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriske leevendamise kava.

Potentsiaalsete võimekuste loetelu

Potentsiaalsed võimekused on seotud ja tekivad perspektiivsete ja võimalike meetmete rakendamisel. Olulisemad ja suurima ning just suurima kestva või jätkusuutliku mõjuga selles reas on järgmised:

- 1) Põhja-Tallinna linnaosa uus üldplaneering ning tuleohutuse ja riskide leevendamise vajaduste ja meetmete lülitamine ja viimine sellesse.
- 2) Põhja-Tallinna linnaosa uus arengukava ning tuleohutuse ja riskide leevendamise vajaduste ja meetmete lülitamine ja viimine sellesse.
- 3) Tallinna linn arengukava
- 4) Erinevad riiklikud tuleohutuse ja riskide leevendamise arengukavad.
- 5) Erinevad valdkondlikud arengukavad.
- 6) Koostöö tihenemine ning võimalike koostöövormide käivitamine tuleohutuse ja riskide leevendamise valdkonnas.
- 7) Sotsiaalse olukorra paranemine, kuna paljud tuleohu ja tulekahjuriskide põhjused on otseselt seotud sotsiaalsete probleemidega ja inimeste üldise halva sotsiaalse olukorraga.
- 8) Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise kavas (EL PRISMA projekti lõppdokumendis) välja töötatud ja pakutavate kavandatud ja võimalike Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutust suurendavate ja tulekahjuriske leevendavate meetmete viimine ja lülitamine konkreetsetesse kohaliku omavalitsuse, Tallinna linna ja Põhja-Tallinna arengudokumentidesse
- 9) Sama oluline on Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise kavas (EL PRISMA projekti lõppdokumendis) välja töötatud ja pakutavate kavandatud ja võimalike Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutust suurendavate ja tulekahjuriske leevendavate meetmete viimine ja lülitamine riiklikesse, esmajoones riigi Päästeameti ja selle Põhja päästkeskuse arengudokumentidesse riigi tasandil.





Kavandatud kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüs (cost-benefit analysis (CBA))

Viimastel aastatel on pööratud üha suuremat tähelepanu säästvale arengule. Arengu jätkusuutlikkuse tagamiseks tuleb omavahel integreerida looduskaitse abinõud, majandusareng ja inimeste heaolu, mitte ainult täna, vaid ka tulevastele põlvedele.

Arvukas või suur hulk detailsematest kuludest ja kulukustest on seotud või seondub reaalsete tulekahjudega. Nendeks on:

- tulekahjude kustutamine
- tulekahjude järgne puhastustöö
- hävinud või kahjustatud seadmete asendamine
- tulekahjude kannatanute ravi
- ühiskondlikud ja sotsiaalsed kaod seoses tulekahju ohvrite surmaga.

Lõppemine, kanalisatsioon, vigastusi ja võimalikke surnud ravi kulud tuleks käsitleda ja arvestada tulekahjude kuludena ning need peavad sisalduma tulekahjude kogukuludes. Tõepoolest Tuleohutuse nõuete järgimise ja kõrgetasemelise tuleohutuse tagamise peamine suur ja arvestatav kasu on tulekahjude tegelik vähenemine, vältimine ja nende ärahoidmine, ennetamine, toimivate tulekahjude suuruse ja raskusastme vähenemine ning vigastuste vähendamine ning hukkunute ehk elu kaotuste vältimine.

Soovitused edasisteks kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüsideks ja uuringuteks (cost-benefit analysis or CBA research)

Käesoleva Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise kava (EL PRISMA projekti lõppdokumendi) puhul on tegemist kollektiivse ekspertarvamusega antud valdkonnas. Välja töötatud ja pakutavad kavandatud ja võimalikud Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutust suurendavad ja tulekahjuriske leevendavad meetmed lülitatakse konkreetsete arengudokumentide koosseisu. Sellele peavad siis igal sellisel konkreetset juhul eelnema täiendavad meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüsid ja uuringud (cost-benefit analysis or CBA research) tolle hetke reaalses ajas.

Kõigi meetmete eelarvestamisele peab samuti eelnema nende otstarbekuse analüüsimine või siis kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude või täiendav analüüs (cost-benefit analysis (CBA)).

Kuna selles käesolevas kavas ja EL PRISMA projekti lõppdokumendis pakutakse välja ka võimalikud meetmed, siis on enne nende raalseks muutmist ja muutumist ning arengudokumentidesse lülitamist ja eelarvetega katmist vajalikud nende meetmete täiendavad otstarbekuse analüüsimised või siis meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüsid (cost-benefit analysis (CBA)).

Ettepanekud meetmete poliitiliseks hindamiseks

Ettepanekud meetmete poliitiliseks hindamiseks on tehtud ja teostatud läbi seadusandlike initsiatiivide ja ettepanekute sõnastamise munitsipaaltasandil, Tallinna linna tasandil Tallinna





Linnavalitsusele ja Tallinna Linnavolikogule, riiklikul, Eesti riigi tasandil, Eesti parlamendile Riigikogule ning ministriumidele ning Euroopa tasandil Euroopa Komisjonile ja Euroopa Parlamendile.

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud munitsipaaltasandil, Tallinna linna tasandil

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud munitsipaaltasandil, Tallinna linna tasandil Tallinna Linnavalitsusele ja Tallinna Linnavolikogule on järgmised:

1. Pidev vajalike ja põhjendatud muudatuste ja ettepanekute tegemine Tallinna linna õigusaktide muutmiseks Põhja-Tallinna Valitsuse, Tallinna Linnavalitsuse, Päästemeti ja selle Põhja päästkeskuse ning teiste asjasse puutuvate isikute ja ametkondade koostöös
2. Põhja-Tallinna linnaosa uues üldplaneeringus tuleohutuse ja tulekahjurikide leevendamise alase peatüki või osa koostamine ja olemasolu.
3. Tallinna linna linnaosade üldplaneeringutes tuleohutuse ja tulekahjurikide leevendamise alase peatüki või osa koostamine ja olemasolu.
4. Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kavast (EL PRISMA projekti lõppdokumendist) lähtuvate ettepanekute ja meetmete lülitamine Põhja-Tallinna linnaosa uude üldplaneeringusse.
5. Detailplaneeringutes tuleohutuse- ja tulekahjurikide leevendamise vajaduste ja nõuete arvestamine ja kajastamine.
6. Detailplaneeringutes vajadusel tuleohutusnõuete karmistamine (näiteks nõuda paremini ligipääsetavate tuletõrjehüdrantide paigaldamist; tulekaitsemüüride rekonstrueerimine jms).
7. Põhja-Tallinna linnaosa uues arengukavas tuleohutuse ja tulekahjurikide leevendamise alase peatüki või osa koostamine ja olemasolu.
8. Tallinna linna linnaosade uutes arengukavades tuleohutuse ja tulekahjurikide leevendamise alase peatüki või osa koostamine ja olemasolu.
9. Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kavast (EL PRISMA projekti lõppdokumendist) lähtuvate ettepanekute ja meetmete lülitamine Põhja-Tallinna linnaosa uude arengukavasse.
10. Kohaliku omavalitsuse, Tallinna linna toetussüsteemide väljatöötamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
11. Kohaliku omavalitsuse, Tallinna linna toetussüsteemide käivitamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud riiklikul, Eesti riigi tasandil

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud riiklikul, Eesti riigi tasandil, Eesti parlamendile Riigikogule ning ministriumidele on järgmised:





1. Pidev vajalike ja põhjendatud muudatuste ja ettepanekute tegemine seaduste, määruste ja muu seadusandluse muutmiseks Põhja-Tallinna Valitsuse, Tallinna Linnavalitsuse, Päästeameti ja selle Põhja päästkeskuse ning teiste asjasse puutuvate isikute ja ametkondade koostöös.
2. Seadusandluses (tuleohutuse seadus, ehitusseadus, küttegaasi ohutuse seadus, surveseadme ohutuse seadus, elektriohutusseadus jms) sätestada tuleohutust või muid temaatikaid käsitlevate riskianalüüside koostamise alused.
3. Vastavate rakendusaktidega kinnitada või kehtestada juhendmaterjalid seadusandluses (tuleohutuse seadus, ehitusseadus, küttegaasi ohutuse seadus, surveseadme ohutuse seadus, elektriohutusseadus jms) sätestatud tuleohutust või muid temaatikaid käsitlevate riskianalüüside koostamiseks.
4. Riiklike toetussüsteemide väljatöötamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
5. Riiklike toetussüsteemide käivitamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
6. Kohalike omavalitsuste toetussüsteemide väljatöötamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu
7. Kohalike omavalitsuste toetussüsteemide käivitamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
8. Riigi ja ka kohalike omavalitsuste poolne tõhusam kontrollsüsteem ametiasutuste ja ettevõtete evakuaatsiooniteede ja -pääsude läbilaske tagamiseks.
9. Riigi ja ka kohalike omavalitsuste poolsed seadusandlikud meetmed ja nõuded tuletõkkeseksioonide paigaldamiseks eraomandis olevatele hoonetele.
10. Seadustada kinnisvara omanikele kohustus edastada info küttesüsteemi korrasoleku kohta.
11. Kui otsustatakse käesolevas Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise kavas ja EL PRISMA projekti lõppdokumendis välja töötatud ja sõnastatud stsenaariumide ja strateegiate ning neile vastavate meetmete gruppides 1-3 – planeerimismeetmed ehk ruumilise planeerimisega seotud meetmed, projekteerimismeetmed ehk projekteerimisega seotud meetmed ning arenduslikud ja arengukavalised meetmed ning neile vastavad või nende lauseks olevad stsenaariumid ja strateegiad – sätestada rangemad tuleohutuse nõuded, võib osutada vajalikuks või on vajalik muudatuste tegemine vastavas seadusandluses.

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud Euroopa tasandil

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud Euroopa tasandil Euroopa Komisjonile ja Euroopa Parlamendile töötati välja projekti poolt ning EL PRISMA projekti teostamise ja töö käigus kõigi projekti partnerite ühistöös, rahvusvahelise projekti meeskonna poolt projekti juhtiva partneri Lõuna-Hollandi Lõuna turvapiirkonna või ohutuspiirkonna, VRZHJ juhtimisel.





VRZHZ koostas, pani kirja ja kirjutas üles ka need soovitused ja ettepanekud Euroopa tasandil Euroopa Komisjonile ja Euroopa Parlamendile. Need soovitused ja ettepanekud on osa EL PRISMA projekti lõppdokumendist ning kogu projekti ühtsest lõppraportist Euroopa Komisjonile.

Siin, allpool toodud seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud Euroopa tasandil Euroopa Komisjonile ja Euroopa Parlamendile tulenevad ja on võetud sellest samast EL PRISMA projekti lõppdokumendist ning kogu projekti ühtsest lõppraportist Euroopa Komisjonile.

Seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud Euroopa tasandil Euroopa Komisjonile ja Euroopa Parlamendile on järgmised ja on toodud alljärgnevana.

Projekt juhtis või viis mitmete ideedeni riskide haldamise ja riskijuhtimise meetodite ja strateegiate täiustamise vajalikkusest ja täiustamisest. Mõningad nendest ideedest on võimalik ellu viia või mõjutada Euroopa Liidu poliitikate kaudu. **Tuginedes oma kogemustele, sealhulgas ka selle EL PRISMA projekti kogemustele, projekti meeskond soovitab:**

1. Edendada otseseid seoseid ja seotust kõigi tasandite (kohalik, regionaalne ja riiklik) riskide hindamiste vahel ning toetada „madalamaid“ valitsusi selliste hindamiste teostamisel ja hilisemal kasutamisel riskijuhtimises, riskide haldamisel.
2. Ühtlustada EL juhendite lisades printsiipe, definitsioone, tööriistu ja töövahendeid ning riskikaartide sümboleid ning uuendada seda lisa regulaarselt uute sisenditega „elava dokumendina“.
3. Edendada ja teostada üle-Euroopalisi riskitsenaariumide uuringuid ning muuta nende tulemused osaks EL riskide hindamise metoodikast.
4. Edendada seoseid riskide hindamise, keskkonnamõtjude hindamise ja ruumilise planeerimise vahel.
5. Arendada ja täiustada Euroopa seadusandlust suunamaks seda täitma ja arvestama suurõnnetuse ohtude, riskide ja vastupidavuse hindamise tulemustega ruumilises planeerimises ja selle kõigis tegevustes.
6. Edendada ja arendada piiriülest koostööd riskide ja kriiside juhtimiseks ja haldamiseks. Tagada vajalikud vahendid ja ressursid riskijuhtimise ja riskide haldamise põhimõtete ja lähenemise levitamaks kohalike ja regionaalsete valitsuste poolt.
7. Viia läbi ja teostada Euroopa riskide hindamine ning prioritseerida riskid Euroopa tasandil.
8. Võtta arvesse, et riskijuhtimise ja riskide haldamise strateegiad ning tööriistad, töövahendid töötavad koos tõese ja objektiivse informatsiooniga, kuid need on realistlikud vaid koos poliitilise hinnanguga. Ja lõpetuseks, riskide eevendamine ei ole teostatav tehniliste ekspertide tööna vaid poliitikute poolt.





Lobi ning propaganda ehk propageerimine

Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kavas (EL PRISMA projekti lõppdokumendis) välja töötatud, kavandatud ja kirja pandud ettepanekute ja soovitude ning kavandatud ja võimalike tuleohutuse suurendamise ja tuleohutus- või tulekahjuriskide leevendamise meetmete lobi ning propaganda ehk propageerimine saab ja peab toimuma Tallinna linna ning riigi ning riigiasutuste ja organisatsioonide poolt kehtestatud seadusandluse ja reeglite sraamistikus ning kasutades selleks kõiki eksisteerivaid võimalusi ja teid.

Põhja-Tallinna linnaosa ja linnaosavalitsus, muidugi koostöös ja koos Tallinna linnaga, jätkab propaganda ja propageerimistööd turvalise keskkonna tagamiseks ja inimeste teatud käitumisharjumuste vajalikuks suunamiseks ja muutmiseks.

Propagandatööd ja teavitust tuleb teha ja seda tehakse koostöös Päästeametiga ning lähtudes selle sisulistest juhistest ja soovitudest ning koos kõigi teiste kaasatud ja huvitatud institutsioonide ja organisatsioonidega.

Monitooring ja jõustamine või elluviimine

Põhja-Tallinna linnaosa ning Tallinna linn saavad kehtestada ning neil on võimalused esitada rangemaid nõudeid maaomanikele, kes on oma majad maha jätnud ning sellega põhjustanud halva ja ohtliku olukorra. Mahajäetud majad peavad linnapildist kaduma! Need tuleb kas likvideerida ja kõrvaldada ja või siis need alad arenduse käigus kaasajastada ja välja ehitada. Suur arenduslik vajadus, eesmärk ja taotlus on nn. Kopli liinide maa-ala väljaarendamine kaasaegse ja moodsa linnaruumi, linnakeskkonna ja taristuga, infrastruktuuriga Tallinna linna piirkonnana, arendaja poolt. See eeldab kogu ala võõrandamist Tallinna linna, Tallinna Linnavolikogu, Tallinna Linnavalitsuse ja Tallinna Linnavaraameti poolt.

Käesoleva Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise kava (EL PRISMA projekti lõppdokumendi) puhul on tegemist kollektiivse ekspertarvamusega antud valdkonnas. Välja töötatud ja pakutavad kavandatud ja võimalikud Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutust suurendavad ja tulekahjuriske leevendavad meetmed lülitatakse konkreetsete arengudokumentide – Põhja-Tallinna linnaosa arengukava, Tallinna linn arengukava, valdkondlikud arengukavad, Põhja-Tallinna linnaosa üldplaneering ja muud arengudokumentid – ning eelarvete koosseisu. Sama oluline on see riigi tasandil ja riigi poolt, esmajoonel riigi Päästeameti ja selle Põhja päästkeskuse poolt ning läbi vastavate arengudokumentide ja eelarvete. See tagab kõigi kavandatud ja võimalike meetmete realiseerimise ja realiseerumise. See on kogu töö lõppeesmärk.





Lisa 1. VÕIMEKUSE HINNANG

Põhja-Tallinna tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise ning tuleohutusalase töö tagamise ning tuleohutuse suurendamise võimekuse hinnang

Võimekuse hinnang käsitleb antud juhul EL PRISMA projektis ja projekti kontekstis Tallinnas ja Põhja-Tallinnas tuleohutust suurendavate ning tulekahjuriske või tulekahjuohtusid ennetavate ning tagajärgi ja tulekahjuriske leevendavate meetmete väljaselgitamist ja kirjeldamist, meetmete otstarbekuse analüüsimist (cost benefit analysis (CBA)), sh majanduslike või poliitiliste põhjenduste väljatoomist ning meetmete kohaldamise võimalusi.

Võimekuse hinnangu väljundiks või tulemuseks on Põhja-Tallinna linnaosas tuleohutust suurendavate ning tulekahjuriske või tulekahjuohtusid ennetavate ning tagajärgi ja tulekahjuriske leevendavate meetmete väljaselgitamine ja kirjeldamine, meetmete otstarbekuse või kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüsimine (cost benefit analysis (CBA)) ning meetmete kohaldamise või rakendamise võimaluste analüüs.

Võimekus on käsitletav võime ja pädevusena teostada ohutust suurendavaid, riske ennetavaid ning riske ja tagajärgi leevendavaid meetmeid ning antud juhul on see võime astuda konkreetseid samme ja teha konkreetseid tegevusi tuleohutuse suurendamiseks ning tulekahjuriskide leevendamiseks.

Võimekuse väljaselgitamine, võimekuse identifitseerimine ehk võimekuse tuvastus (Capability identification)

Võimekuste hindamine ning selle esimene etapp **võimekuse väljaselgitamine, võimekuse identifitseerimine ehk võimekuse tuvastus (Capability identification)** teostati Põhja-Tallinna tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise ning tuleohutusalase töö sidusgrupi partnerite lõikes ning on toodud käesoleva peatüki alapeatpki 7.1. Koostööpartnerite ülevaade (Stakeholder assessment) on toodud käesoleva kava ja EL PRISMA projekti lõppdokumendi peatükis 4.

Tähtsamad ja olulisemad ning määravas ja võtmerollis Põhja-Tallinna riskide leevendamisel ja haldamises, riskijuhtimises ning tuleohutusalases töös on sidusgrupi põhipartnerid. Sidusgrupi põhipartnerite lõikes teostati ja tuuakse detailsem ja põhjalikum võimekuse hinnang. Lähtuti sidusgrupi põhipartnerite vastutusest ja vastutusosaladest selles tegevuses ja töös.

Potentsiaalsed koostööpartnerid võib oma rolli poolest või alusel tulekahjuriskide leevendamisel ja haldamisel, riskijuhtimises ning tuleohutusalases töös Põhja-Tallinna linnaosas jaotada ja nad on jaotatud ning välja toodud viie erineva ja suhteliselt isesesiva grupina (on toodud viie erineva peatüki või allpeatükina 4.2 kuni 4.6 käesolevas kavas). Nii püüti ka võimekuse ja võimekuste hindamine läbi viia potentsiaalsete koostööpartnerite suuremate





gruppide kaupa, nähes ja kavandades eelistatuna ühistöös realiseeritavaid ja/või sarnase iseloomu ja suurema mõjujõuga meetmeid või meetmete gruppe.

Tuleohutust suurendavad, tulekahjuohtusid ennetavad ning tagajärgi ja riske leevendavad meetmed grupeeritakse. Tuleohutust suurendavaid, tulekahjuohtusid ennetavaid ning tagajärgi ja riske leevendavaid meetmeid käsitletakse eraldi üksikute meetmetena ning meetmete gruppide lõikes kava peatükis 8 Tegevuskava (Mitigation plan). Selline käsitlemine on ka teatud mõttes nende meetmete käsitlemine Põhja-Tallinna riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise ning tuleohutuselase töö **sidusgrupi põhipartnerite ning potentsiaalsete koostööpartnerite valdkondade kaupa**.

Võimekuse analüüs ning meetmete otstarbekuse analüüs või meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüs ja hinnang (Capability analysis and cost-benefit analysis (CBA))

Meetmete otstarbekuse analüüsimine või siis meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüs (cost-benefit analysis (CBA)) viidi läbi ning antakse Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumide ja strateegiate ning neile vastavate erinevate meetmete gruppide viisi või lõikes.

Võimekuse hinnang (Capability evaluation)

Peatükk või alapeatükk 7.2 toob riskide hindamise ja riskianalüüsi (Risk Assessment and Risk Analysis) ning võimekuse hindamise (Capability Assessment) tulemustele tuginedes ning võimekuse hindamise osana välja töötatud ning sõnastatud ja välja pakutud **erinevad tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumid ja strateegiad. Antud juhul on Põhja-Tallinnas neid kümme (10)**.

Neile riskide hindamise ja võimekuse hindamise käigus Põhja-Tallinna linnaosas välja tulnud ning sõnastatud ja kirjeldatud kümnele erinevale tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumile ja strateegiale vastavad otseselt peatükis 8.1 fikseeritud ja toodud kümme Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmete gruppi.

Käesoleva peatüki alapeatükis 7.2 on antud ja toodud kõigi Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumide ja strateegiate lühikirjeldused ja sisuline lühianalüüs.

Võimekuse analüüs ning meetmete otstarbekuse analüüs või meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüs ja hinnang (Capability analysis and cost-benefit analysis (CBA))

Meetmete otstarbekuse analüüsimine või siis meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüs (cost-benefit analysis (CBA)) viidi läbi ning antakse Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumide ja strateegiate ning neile vastavate erinevate meetmete gruppide viisi või lõikes.





Iga stsenaariumi ja strateegia ning sellele vastava meetmete grupi osas tuuakse kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüsis CBA) välja kulukus (kulud) ja tulusus (tulud) ning antakse nende baasilt kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)).

7.1 Võimekuse hinnang Põhja-Tallinna tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise ning tuleohutusalase töö sidusgrupi partnerite lõikes

Võimekus on käsitletav võime ja pädevusena teostada ohutust suurendavaid, riske ennetavaid ning riske ja tagajärgi leevendavaid meetmeid ning antud juhul on see võime astuda konkreetseid samme ja teha konkreetseid tegevusi tuleohutuse suurendamiseks ning tulekahjuriskide leevendamiseks.

Võimekuste hindamine ning selle esimene etapp **võimekuse väljaselgitamine, võimekuse identifitseerimine ehk võimekuse tuvastus (Capability identification)** teostati Põhja-Tallinna tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise ning tuleohutusalase töö sidusgrupi partnerite lõikes ning tuuakse käesolevas alapeatpkis 7.1. Koostööpartnerite ülevaade (Stakeholder assessment) on toodud käesoleva kava ja EL PRISMA projekti lõppdokumendi peatükis 4.

Tähtsamad ja olulisemad ning määravas ja võtmerollis Põhja-Tallinna riskide leevendamisel ja haldamises, riskijuhtimises ning tuleohutusalases töös on sidusgrupi põhipartnerid. Sidusgrupi põhipartnerite lõikes teostati ja tuuakse detailsem ja põhjalikum võimekuse hinnang. Lähtuti sidusgrupi põhipartnerite vastutusest ja vastutusaladest selles tegevuses ja töös.

Potentsiaalsed koostööpartnerid võib oma rolli poolest või alusel tulekahjuriskide leevendamisel ja haldamisel, riskijuhtimises ning tuleohutusalases töös Põhja-Tallinna linnaosas jaotada ja nad on jaotatud ning välja toodud viie erineva ja suhteliselt isesesiva grupina (on toodud viie erineva peatüki või allpeatükina 4.2 kuni 4.6 käesolevas kavas). Nii püüti ka võimekuse ja võimekuste hindamine läbi viia potentsiaalsete koostööpartnerite suuremate gruppide kaupa, nähes ja kavandades eelistatuna ühistöös realiseeritavaid ja/või sarnase iseloomu ja suurema mõjujõuga meetmeid või meetmete gruppe.

Võimekust ehk siis võimet ja pädevust teostada tuleohutust suurendavaid, riske ennetavaid ning riske ja tagajärgi leevendavaid meetmeid käsitlesime ja käsitleme siin omakorda koostööpartnerite lõikes ja valdkondade kaupa alljärgnevalt:

1. Ja esmalt muidugi **inimene ise** – Mida saavad **inimesed ise teha tuleohutuse tagamiseks ja suurendamiseks** – tuleohutusnõuete järgimine ja täitmine, küttesüsteemide korrastamine ja hooldus, küttekollete korrastamine ja hooldus, korstnate regulaarne puhastamine jne. Oluline on, et inimene mõistaks tuleohutuse vajalikkust ja tähtsust ning teeks kõik endast oleneva tuleohutuse suurendamiseks ning tuleohu vähendamiseks ja ärahoidmiseks.





2. **Põhja-Tallinna linnaosa ja linnaosavalitsuse** poolsed tegevused tuleohutuse tagamisel – elanike teavitamine, korteriühistute teabepäevad, võimalikud tuleohutuse alased koostöövormid ja paljud muud sammud. Põhja-Tallinna Valitsus on vastutav väga erinevate teemade ja valdkondade ja teemade korraldamise ja lahendamise eest, mis on nende hallata, sealhulgas ruumilise planeerimise ja turvalisuse küsimused.
3. **Päästeameti ja selle Põhja päästekeskuse** tegevused tuleohutuse tagamisel – kogu päästeala ja päästöö, kogu ennetustöö koolituse, nõustamise ja teavitustööna, tuleohutuse kampaaniate korraldamine, suitsuandurite paigaldamise ja õige kasutamise kontroll jne. Päästeametil on ja peab olema kogu riiklik pädevus ning ka tagatud selleks vajalik ja piisav võimekus kogu päästealases töös, ennetustegevuses ja kontrollivas järelevalvetöös, sealhulgas tuleohutuse valdkonnas. Eesti Päästeameti ning päästeala ja riikliku päästeteenistuse töö ja tegevus päästealal jaguneb viide põhivaldkonda: **päästetööd**, riiklik tuleohutusjärelvalve, ennetustöö, kriisireguleerimine ja demineerimine.
4. **Tallinna Linnaplaneerimise Amet** on vastutav ruumilise planeerimise erinevate etappide eest Tallinna linnas – üldplaneerimise, detailplaneerimise, teemaplaneerimise, reaalse projekteerimise ja kogu loapoliitika eest. Tuleohutuse tagamisel ning riskide ennetamisel ja leevendamisel on vägagi oluline ja määrav tähtsus just tuleohutuse vajaduste ja nõuete õigeaegsel ja piisavas mahus ettenägemisel, arvestamisel ja kajastamisel ruumilises planeerimises ning planeerimise dokumentides (üldplaneering, detailplaneeringud, teemaplaneeringud, projektid, projekteerimistingimused, ehitusload, kogu loapoliitika jms.)
5. **Tallinna Kommunaalamet** toestab ja koordineerib Tallinna kriisiolukordade riskianalüüside läbiviimist ning nõustab ka vastavat teemat ja kohalike riskianalüüside läbiviimist linnaosades, aitab samuti riske ennetavate ja riske leevendavate meetmete kavandamisel. Amet tagab Tallinna elutähtsad teenused ning tal on selleks vastav organisatsioon – veemajandus ja reoveekäitlus, sealhulgas tulekustutusvee tagamine.
6. **Munitsipaalpolitsei Amet (MUPO)** saab osaleda tuleohutusalasest ennetustöös, järelevalve teostamisel ja kontrolltegevuses oma pädevuse piires.
7. **Ettevõtete roll tuleohutuse tagamisel** – tuleohutusnõuete järgimine ja täitmine, erinevate tulekustutusvahendite soetamine ja kasutamine (Tamrex OÜ), erinevate materjalide kasutamine jms.
8. **Potsentsiaalsed koostööpartnerid – nn esimene ring, avaliku sektori asutused linnas, Tallinna linna ametid ja asutused, ning riigis, riigi ametkonnad, riigiasutused ja riiklikud asutused** – oluline on kaasamine ja juuresolek, kuna paljud tuleohutuse ning riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise küsimused, teemad ja valdkonnad on linnas Tallinna linna ametite ja asutuste pädevuses ning lahendatavad linna poolt ning riigis riigi ametkondade, riigiasutuste ja riiklike asutuste pädevuses ning lahendatavad riiklikult.





9. **Potsentsiaalsed koostööpartnerid - nn teine ring, kodanikeühendused ja kodanikuühiskonna organisatsioonid** - tihe ja pidev kaasamine ning kõigi ettepanekute, seisukohtade ja ideede kogumine ja võimalikult maksimaalne kasutamine.
10. **Potsentsiaalsed koostööpartnerid - nn kolmas ring, sisult kõik organisatsioonid ja asutused** - kaasamine kindlasti ning ettepanekute, seisukohtade ja ideede kogumine ja võimalik kasutamine.
11. Oluline on kasutada **korteriühistute infopäeva või ümarlauda** ning seda olulist kogu tuleohutuse alases töös ja teavituses.

Tuleohutust suurendavad, tulekahjuohtusid ennetavad ning tagajärgi ja riske leevendavad meetmed grupeeritakse. Tuleohutust suurendavaid, tulekahjuohtusid ennetavaid ning tagajärgi ja riske leevendavaid meetmeid käsitletakse eraldi üksikute meetmetena ning meetmete gruppide lõikes kava peatükis 8 Tegevuskava (Mitigation plan). Selline käsitlemine on ka teatud mõttes nende meetmete käsitlemine Põhja-Tallinna riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise ning tuleohutusala töö **sidusgrupi põhipartnerite ning potentsiaalsete koostööpartnerite valdkondade kaupa**.

7.2 Erinevad tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise stsenaariumid ja strateegiad

Tuginedes riskide hindamise ja riskianalüüsi (Risk Assessment and Risk Analysis) ning võimakuse hindamise (Capability Assessment) tulemustele ning viimase osana on välja töötatud ning sõnastatakse ja pakutakse välja **erinevad tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumid ja strateegiad. Antud juhul on Põhja-Tallinnas neid kümme (10)**.

Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumid ja strateegiad on [10]:

1. Planeerimise stsenaarium ehk ruumilise planeerimise stsenaarium.
2. Projekteerimise stsenaarium.
3. Arenduslik ja arengukavuline stsenaarium.
4. Koolitusel baseeruv ennetustöö stsenaarium.
5. Nõustamisel baseeruv ennetustöö stsenaarium.
6. Teavitusel baseeruv ennetustöö stsenaarium.
7. Koostööstsenaarium.
8. Seadusandluse tugevdamise stsenaarium või seadusandluse stsenaarium.
9. Sotsiaalse turvalisuse stsenaarium või sotsiaalse olukorra parandamise stsenaarium.





10. Tuleohutuse ja sellealase töö „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ integreerimise ja integreerumise stsenaarium.

Neile riskide hindamise ja võimekuse hindamise käigus Põhja-Tallinna linnaosas välja tulnud ning sõnastatud ja kirjeldatud kümnele erinevale tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise stsenaariumile ja strateegiale vastavad otseselt peatükis 8.1 fikseeritud ja toodud kümme Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmete gruppi.

Käesolevas peatükis või alapeatükis on antud ja toodud kõigi Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise stsenaariumide ja strateegiate lühikirjeldus ja sisuline lühianalüüs.

Meetmete otstarbekuse analüüsimine või siis meetmete kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüs (cost-benefit analysis (CBA)) on läbi viidud ning antakse Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ning tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise stsenaariumide ja strateegiate ning neile vastavate erinevate meetmete gruppide viisi või lõikes. Iga stsenaariumi ja strateegia ning sellele vastava meetmete grupi osas tuuakse kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude analüüsis CBA) välja kulukus (kulud) ja tulusus (tulud) ning antakse nende baasilt kulukuse-tulususe ehk kulude-tulude kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)).

1. Planeerimise stsenaarium ehk ruumilise planeerimise stsenaarium.

Planeerimise stsenaarium ehk ruumilise planeerimise stsenaariumi sisuks on planeerimismeetmete ehk ruumilise planeerimisega seotud meetmete rakendamine (ruumiline planeerimine, üldplaneering, detailplaneeringud, teemaplaneeringud).

Kulukus (kulud): Planeerimise protsess ise võib kallineda uue teema ja vajalike uuringute, analüüside jms lisandumisest ja läbiviimisest, kuid kindlasti mitte oluliselt. Peamine kulud kasv on seotud hilisema arendusliku poolega, kuna tuleohutuse nõuete ja vajaduste arvestamine ja kajastamine planeerimises etapil ja faasis viib ehituse, rekonstrueerimise ja arendustegevuse kindlasti arvestatavalt kallimaks.

Tulusus (tulud): Õigeaegne tuleohutuse ning riskide leevendamise vajaduste ning tuleohutuse nõuete ettenägemine, kavandamine, arvestamine ja järgimine on lõppkokkuvõttes kordades tulusam ja odavam vastupidisest tegevusest.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Tuleohutuse tagamisel ning riskide ennetamisel ja leevendamisel on vägagi oluline ja määrav tähtsus just tuleohutuse vajaduste ja nõuete õigeaegsel ja piisavas mahus ettenägemisel, arvestamisel ja kajastamisel ruumilises planeerimises ning planeerimise dokumentides (üldplaneering, detailplaneeringud, teemaplaneeringud ning neist lähtuvad projektid, projekterimistingimused, ehitusload, kogu loapoliitika). See tagab tuleohutuse suurenemise ning riskide leevendamise. Õigeaegne tuleohutuse ning riskide leevendamise





vajaduste ning tuleohutuse nõuete ettenägemine, kavandamine, arvestamine ja järgimine on lõppkokkuvõttes kordades tulusam ja odavam vastupidisest tegevusest. Planeerimise staadiumis tuleohutuse nõuete ja vajaduste arvestamine ja kajastamine tagab meetme ja tuleohutuse jätkusuutlikkuse.

2. Projekteerimise stsenaarium.

Projekteerimise stsenaarium rakendub projekteerimismeetmete ehk projekteerimisega seotud meetmete kaudu läbi projektide ja kogu loapoliitika (projekteerimine, projektid, ehitusload, kogu loapoliitika).

Kulukus (kulud): Tuleohutuse nõuete ja vajaduste arvestamine otseselt projekteerimise maksumust ei tõsta. Teatud keerukamatel juhtudel läheb see küll ilmselt kallimaks, kuid see lähtub juba keerukusest endast.

Tulusus (tulud): Tuleohutuse alane projekteerimine iseenesest ja iseseisvana võttes ei too ka mingit lisatulu. See tulu tuleneb ja lähtub planeerimise staadiumist. Õigeaegne tuleohutuse suurenemise ja riskide leevendamise vajaduste ning tuleohutuse nõuete ettenägemine, kavandamine, arvestamine ja järgimine on lõppkokkuvõttes kordades tulusam vastupidisest tegevusest.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Sisuliselt on see eelmise stsenaariumi ja meetmete otsene jätk. Planeerimise faasis ja etappidel arvestatud ja kajastatud tuleohutuse nõuded ja vajadused realiseeritakse läbi projekteerimise ja projektide ning nende alusel toimuva arenduse. Planeerimise staadiumis ja sellele järgneval projekteerimisel tuleohutuse nõuete ja vajaduste arvestamine ja kajastamine tagab meetme ja tuleohutuse jätkusuutlikkuse.

3. Arenduslik ja arengukavuline stsenaarium.

Arenduslik ja arengukavuline stsenaarium realiseerub läbi arenduslike ja arengukavuliste meetmete ja tegevuse ning erinevates territoriaalsetes ja valdkondlikes arengukavades kajastamise. Viimasega peab kaasas käima ka investeeringute, objektide ja tegevuste rahastamine ja eelarvestamine.

Kulukus (kulud): Arendustegevus on kindlasti kulukas ja nõuab vastavaid vajalikke vahendeid ja investeeringuid. Arengukavadesse tuleohutuse valdkonna investeeringute, objektide ja tegevuste viimisel, lülitamisel ja kajastamisel tuleb eelarvestamise kaudu ette näha ja leida vajalikud vahendid ja investeeringud. Avalikus sektoris, kohaliku omavalitsuse ja riigi arenduste puhul on kindlasti oluline ja peamine ka projektipõhise rahastuse kasutamine.

Tulusus (tulud): Arendustegevuse kaudu ongi võimalik kõigi tuleohutuse probleemide lahendamine ja riskide leevendamine ning nii pikaajaline ja püsiva kestvusega tulu või tulukas.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Arendustegevus on kindlasti kulukas ja nõuab vastavaid vajalikke vahendeid ja investeeringuid. Meetmete realiseerimine ja teostamine kohalikus omavalitsuses





või riigis ongi võimalik vaid läbi nende viimise ja kajastamise arengudokumentides ja eelarvetes. Arendustegevus saab lahendada ja lahendabki olulisi tuleohutuse probleeme, küsimusi ja vajadusi, nagu näiteks Põhja-Tallinnas nn Kopli liinide perspektiivne arendamine. Arengukavade staadiumis tuleohutuse nõuete ja vajaduste arvestamine ja kajastamine tagab kavandatu, meetmete ja tuleohutuse jätkusuutlikkuse. Kogu tuleohutuse alane, tuleohutust suurendava ning riske vähendav ja riske leevendav arendustegevus ning vajalike asjade ja objektide teostamine läbi arengukavade on pikaajalise ja jätkusuutliku mõju ja ulatusega.

4. Koolitusel baseeruv ennetustöö stsenaarium.

Koolitusel baseeruva ennetustöö stsenaariumi sisuks on ennetustöö ja ennetavad meetmed, mida realiseeritakse läbi tuleohutusosalase koolituse ja koolitusmeetmete (programm ja kindel sihtgrupp).

Kulukus (kulud): Tuleohutusosalase koolituse puhul on kulud seotud koolituste ja koolitusmaterjalide ettevalmistamise, koolitajate palkamise, koolituseks vajalike ruumide ja muu sarnase koolitusega seonduva.

Tulusus (tulud): Koolituse tulud on pikaajalise mõju ja tulemusega, kuna inimestele, sihtgrupile antakse uusi teadmisi. See muudab koolitused ja koolitusmeetmed vägagi tulusaks.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Tuleohutusosalased koolitused ja koolitusmeetmed vajavad programmi ja kindlat sihtgruppi. Seda valdkonda ja teenust ennetustööst katab valdavalt Päästeamet ja siis ka selle Põhja päästkeskus. Koolituse tulud on pikaajalise mõju ja tulemusega, kuna inimestele, sihtgrupile antakse uusi teadmisi. See muudab koolitused ja koolitusmeetmed vägagi tulusaks. Kindlasti on kõik ennetavad meetmed olulisemad ja ühiskonnale ka tulusamad, kui ükskõik milline tagajärgi likvideeriv või leevendav meede, ettevõtmine. Ennetustööl ja ennetavatel meetmetel on püsिमõju ja nad kannavad jätkusuutlikku sisu ja iseloomu.

5. Nõustamisel baseeruv ennetustöö stsenaarium.

Nõustamisel baseeruva ennetustöö stsenaariumi sisuks on ennetustöö ja ennetavad meetmed, mida realiseeritakse läbi tuleohutusosalase nõustamise ja nõustamismeetmete (personaalne tuleohutusosalaste probleemide lahendamine).

Kulukus (kulud): Tuleohutusosalase nõustamiste puhul on kulud seotud nõustamise ja personaalse tuleohutusosalaste probleemide lahendamisega, spetsialistide ja ekspertide palkamise, vajalike seadmete ja materjalide hankega, kui need antakse inimestele tasuta või soodsamatel tingimustel.

Tulusus (tulud): Nõustamise tulud on pikaajalise mõju ja tulemusega ning otsese praktilise väärtusega, kuna inimestele, sihtgrupile antakse uusi teadmisi ja konkreetne soovitus, lahendus.. See muudab nõustamised ja nõustamismeetmed tulusaks.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Tuleohutusosalased nõustamised ja nõustamismeetmed on olemuselt ja sisus





personaalne tuleohutuslaste probleemide lahendamine. Seda valdkonda ja teenust ennetustööst katab valdavalt Päästeamet ja siis ka selle Põhja päästkeskus. Nõustamise tulud on pikaajalise mõju ja tulemusega ning otsese praktilise väärtusega, kuna inimestele, sihtgrupile antakse uusi teadmisi ja konkreetne soovitus, lahendus. See muudab nõustamised ja nõustamismeetmed tulusaks. Kindlasti on kõik ennetavad meetmed olulisemad ja ühiskonnale ka tulusamad, kui ükskõik milline tagajärgi likvideeriv või leevendav meede, ettevõtmine. Ennetustööl ja ennetavatel meetmetel on püsिमõju ja nad kannavad jätkusuutlikku sisu ja iseloomu.

6. Teavitusel baseeruv ennetustöö stsenaarium.

Teavitusel baseeruv ennetustöö stsenaariumi sisuks on ennetavatest meetmetest ja ennetustööst kõige laiaulatuslikumad, teavitamine ja teavitusmeetmed (üritused ja meediakampaaniad).

Kulukus (kulud): Teavitus ei ole oma ulatuses ja võimalikus mahus kulukas. Midagi maksavad kindlasti erinevad materjalid, trükised, voldikud, teavituskampaaniad, teavitus, kuid need kulud on võrreldes haaratava sihtgrupiga ja selle suurusega ikka suhteliselt väikesed.

Tulusus (tulud): Teavitus on ennetavatest meetmetest ja ennetustöös kindlasti suurimat huvigrupi ja inimesi kaasata võimaldav ennetustöö meetmete grupp. Sellest tulenevalt on ta oma mõjuulatuse ja kaasatute hulga poolest ilmselt ikka ülimalt soodne ja vähekulukas ehk siis ülimalt tulus. Teavituseks ja teavitustööks saab kasutada kõikki juba eksisteerivaid erinevaid võimalusi, üritusi, kanaleid jms. Elanike teavitamine tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmine on kindlasti olulisim ja samas kõige vähem täiendavaid ressursse nõudev ennetustöö valdkond.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Tuleohutuslaste teavitamine ja teavitusmeetmed tähendavad oma sisu üritusi ja meediakampaaniaid. See valdkond ja teenus ennetustööst on tehtav ja tulebki teostada väga paljude osaliste ühistöös. Muidugi toimub ka teavitustöö ennetustööst Päästeameti ja siis ka selle Põhja päästkeskuse osalusel ning nende soovitude ja juhiste alusel ja järgi. Teavitus on ennetavatest meetmetest ja ennetustöös kindlasti suurimat huvigrupi ja inimesi kaasata võimaldav ennetustöö meetmete grupp. Sellest tulenevalt on ta oma mõjuulatuse ja kaasatute hulga poolest ilmselt ikka ülimalt soodne ja vähekulukas ehk siis ülimalt tulus. Teavituse tulud on pikaajalise mõju ja tulemusega, kuna inimestele, sihtgrupile antakse uusi teadmisi, olulist teavet. See muudab teavituse ja teavitusmeetmed vägagi tulusaks. Elanike teavitamine tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmine on kindlasti olulisim ja samas kõige vähem täiendavaid ressursse nõudev ennetustöö valdkond. Kindlasti on kõik ennetavad meetmed olulisemad ja ühiskonnale ka tulusamad, kui ükskõik milline tagajärgi likvideeriv või leevendav meede, ettevõtmine. Ennetustööl ja ennetavatel meetmetel on püsिमõju ja nad kannavad jätkusuutlikku sisu ja iseloomu.





7. Koostöotsenaarium.

Koostöotsenaariumi sisuks on koostöömeetmed (koostöö, koostöövormid, olemasolevate koostöövormide kasutamine jms). Siin on ees piiramatud võimalused. Koostöö on võti ning on seda ka tuleohutuses ja selle suurendamisel ning riskide leevendamisel ja vähendamisel. Selles töös ja valdkonnas on edu saavutamisel olulised kogukonnal baseeruvad tegevused ning kogu kogukonna ühised ettevõtmised ja aktsioonid.

Kulukus (kulud): Koostöö otseselt lisavahendeid ei nõua. Vajalikud on vaid tavapärased suhteid korraldavad tegevused ja kulud. Väikeses mahus lisavahendite vajadus on seotud kommunikatsiooni korraldamisega.

Tulusus (tulud): Koostöö tulud on ilmselt hindamatud, seda nii lisavahendite kui inimeste lisandumise poolest. Koostöö ja ühistegevus loob olulist lisaväärtust, otseselt mingeid täiendavaid kulusid vajamata.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Koostöö on võti ning on seda ka tuleohutuses ja selle suurendamisel ning riskide leevendamisel ja vähendamisel. See on olulisim stsenaarium ja ka meetmete grupp. Koostöö ja ühistegevus loob olulist lisaväärtust, otseselt mingeid täiendavaid kulusid vajamata. Selles töös ja valdkonnas on edu saavutamisel olulised kogukonnal baseeruvad tegevused ning kogu kogukonna ühised ettevõtmised ja aktsioonid.

8. Seadusandluse tugevdamise stsenaarium või seadusandluse stsenaarium.

Seadusandluse tugevdamise stsenaarium või seadusandluse stsenaarium on suunatud tuleohutuse alase seadusandluse tugevdamisele. Seadusandlikud meetmed läbi seadusandlike initsiatiivide ja ettepanekud peavad tagama tuleohutuse suurendamise ning suurendamise vajaduste ja nõuete viimise riigi seadustesse ja kohaliku omavalitsuse seadusandlikesse aktidesse.

Kulukus (kulud): Kulud tekivad kaudsetena seadustatud ja kehtestatud normide arvestamisel ja realiseerumisel ühiskonnas. Seadusandlik protsess nõuab tavapäraseid kulusid ja ei erine muust seadusandlikust tegevusest.

Tulusus (tulud): Seadustes ja teistes seadusandlikes aktides tuleohutuse ja selle suurendamise ning riskide leevendamise vajaduste ja nõuete seadustamine tagab kindla aluse tuleohutuse suurendamiseks ja riskide leevendamiseks ja vähendamiseks. See meetmete grupp ei ole iseenesest kulukas, vaid just tuleohutuse seisukohast äärmiselt tulus. Kulud tekivad kaudsetena seadustatud ja kehtestatud normide arvestamisel ja realiseerumisel ühiskonnas.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Seadusandlikud meetmed läbi seadusandlike initsiatiivide ja ettepanekute peavad tagama ja ka tagavad tuleohutuse suurendamise ning suurendamise vajaduste ja nõuete viimise riigi seadustesse ja kohaliku omavalitsuse seadusandlikesse aktidesse. See tagab ka nende realiseerimise ja tuleohutuse reaalse tõusu. Kogu tuleohutuse alane, tuleohutust





suurendav ning riske vähendav ja riske leevendav seadusandlus on väga pikaajalise ja jätkusuutliku mõju ja ulatusega.

9. Sotsiaalse turvalisuse stsenaarium või sotsiaalse olukorra parandamise stsenaarium.

Sotsiaalse turvalisuse stsenaariumi sisuks on sotsiaalsed meetmed ning üldist sotsiaalset olukorda parandavad meetmed (üldine tegevus). Tuleohutuse suurendamine ja tulekahjuriskide leevendamine on paljudel juhtudel eeskütt just sotsiaalne küsimus ning nõuab sotsiaalsete probleemide lahendamist. Vajalik on üldise sotsiaalse olukorra parandamine ja vastavate abinõude rakendamine (üldine tegevus). Väga paljud tuleohutuse probleemid ja küsimused ning tulekahjuriskid lähtuvad sotsiaalsest olukorrast ning selle parandamine lahendab probleemid ja leevendab riske. Sageli on oluline ka inimeste väljakujunenud käitumisharjumuste muutmine ja muutumine.

Kulukus (kulud): Üldise sotsiaalse olukorra parandamine ja vastavate abinõude rakendamine (üldine tegevus) on vägagi kulukas, raskesti realiseeritav ning palju aega ja vahendeid nõudev. See on kinni ühiskonna ja kogukonna ning selle inimeste võimalustes ja majanduslikus ning sotsiaalses kindlustatuses.

Tulusus (tulud): Üldise sotsiaalse olukorra parandamine ja vastavate abinõude rakendamine (üldine tegevus) on ühiskonna jaoks vägagi tulus. Inimeste sotsiaalsete probleemide lahendamine tagab sageli üheaegselt ka paljude tuleohutuse probleemide lahendamise ja tuleohutuse suurenemise ning toob inimesed enam normaalsesse ühiskonnaellu või ühiskonnaellu tagasi.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Sotsiaalse turvalisuse suurendamine ning sotsiaalset olukorda parandavate meetmete astumine on üldine tegevus. Tuleohutuse suurendamine ja tulekahjuriskide leevendamine on paljudel juhtudel eeskütt just sotsiaalne küsimus ning nõuab sotsiaalsete probleemide lahendamist. Sageli on oluline ka inimeste väljakujunenud käitumisharjumuste muutmine ja muutumine. Ühiskonna ja selle liikmete, antud juhul Põhja-Tallinna elanike sotsiaalse turvalisuse suurendamine ning sotsiaalse olukorra parandamine ning üldine paranemine on normaalse ühiskonnaelu jaoks ülimalt oluline ja vajalik. Enamasti tõstab see ka tuleohutust ning aitab lahendada väga paljusid tuleohutuse küsimusi ja leevendada tuleohtu tekitavad riske.

10. Tuleohutuse ja sellealase töö „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ integreerimise ja integreerumise stsenaarium.

Üldine soov ja eesmärk oli ja on integreerida tuleohutus ja sellealane töö „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ inimeste igapäevases töös ja tegevuses, arendustegevuses, ruumilises planeerimises and ehitustegevuses ja rekonstrueerimistöodel. Sageli on oluline ka inimeste väljakujunenud käitumisharjumuste muutmine ja muutumine.





Kulukus (kulud): Tuleohutus ja sellealase töö integreerimine ja integreerumine „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“, selle nägemine tavavajaduse ja tavategevusena ei too juurde otseseid kulusid. Muidugi nõuavad kulusid ja maksavad ka tuleohutust tagavad tavapärased tegevused ja sammud.

Tulusus (tulud): Tuleohutus ja sellealane töö integreerimine ja integreerumine „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ on pikas perspektiivis ülimalt tulus. Sellisel juhul, tuleohutuse alase tegevuse nägemisena tavavajaduse ja tavategevusena ei too see juurde otseseid kulusid vaid annab vaid tulu.

Kulukuse-tulususe kokkuvõttev analüüs ja hinnang (a summary cost-benefit analysis and assessment (CBA)): Üldine soov ja eesmärk oli ja on integreerida tuleohutus ja sellealane töö „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ inimeste igapäevases töös ja tegevuses, arendustegevuses, ruumilises planeerimises, ehitustegevuses ja rekonstrueerimistöodel. Sageli on oluline ka inimeste väljakujunenud käitumisharjumuste muutmine ja muutumine. Selles töös ja valdkonnas on edu saavutamisel olulised kogukonnal baseeruvad tegevused ning kogu kogukonna ühised ettevõtmised ja aktsioonid. Selle eesmärgi realiseerumisel ning

Tingituna asjaolust, et Põhja-Tallinna linnaosa on täna ning oli projekti realiseerimise ja selle lõppdokumendi koostamise ajal ruumilise üldplaneerimise faasis või linnaosa uue üldplaneeringu koostamise etapis, on oluline arvestada võimalike tuleohutuse riskidega juba uute elamute ja korterite projektide ning tööstuste planeerimise esimestel etappidel.

EL PRISMA projekti Põhja-Tallinn tööühma liikmed on konsensusel ja tööühm kinnitab ametlikult, et tuleohutuse vajadused ja seisukohad kirjutatakse ametlikult sisse Põhja-Tallinna linnaosa üldplaneeringusse.

On palju riskide leevendamise strateegiaid, millised võimaldavad vähendada kahjustusi riskide või ohtude eest. Ehitustööd peavad vastama kohaldatavatele ehitusnormidele, mis sisaldavad tulekaitse ja ohutuks elamiseks vajalikke tuleohutuse nõudeid.

Üks oluline ennetuse osa on ka rahvaharidus. On vajalik laiendada strateegiaid üldsuse harimiseks tulekahjuriskide vähendamise ja leevendamise olulistest sammudest ja sellest saadavat tulust.

Eluliselt tähtis on:

- edendada üldsuse teadmisi ja arusaamu tuleohutuse alasest ennetusest kodudes
- suurendada eramaomanike vastutust mahajäetud puitmajade probleemis ja selle probleemi lahendamisel





Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise tegevuskava

Selles, ühes Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kava (EL PRISMA projekti lõppdokumendi) olulisemas peatükis, on toodud EL PRISMA projekti praktilised väljundid ja tulemused ning kavandatud ja võimalikud tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmed (edaspidi tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmed) Põhja-Tallinna linnaosas.

Peatükis 8.1 on fikseeritud ja see toob kümme Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmete gruppi. Need vastavad otseselt kümnele erinevale tulekahjuriskide leevendamise ja haldamise stsenaariumile ja strateegiale, millised tulid välja võimekuse hindamise käigus Põhja-Tallinna linnaosas.

Peatükis 8.2 oleme loetlenud EL PRISMA projekti praktilised väljundid ja tulemused ning kavandatud ja võimalikud tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmed Põhja-Tallinna linnaosas.

Kavandatavate ja pakutavate meetmete rakendamiseks on vajalikud rahalised vahendid ja inimressursid.

Kavandatud ja võimalikud Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutust suurendavad ja tulekahjuriske leevendavad meetmed lülitatakse konkreetsete arengudokumentide – Põhja-Tallinna linnaosa arengukava, Tallinna linn arengukava, valdkondlikud arengukavad, Põhja-Tallinna linnaosa üldplaneering ja muud arengudokumendid – ning eelarvete koosseisu. Siis tuuakse välja ja antakse ka iga konkreetse investeeringu, objekti, töö ja tegevuse täpne ja tollel hetkel kajastuv rahaline maksumus.

Põhja-Tallinn on üks kaheksast Tallinna linna linnaosast, ta ei ole iseseisev kohaliku omavalitsuse üksus. Tuleohutuse suurendamise kava investeeringute ja objektide realiseerimine toimub läbi Tallinna linna võimaluste ja eelarve ning läbi riigi Päästeameti ja riigi võimaluste ja eelarve. Nii on ka vajalike investeeringute ja objektide eelarvestamise protsess komplitseeritum ja aeganõudvam.

Võti on asutuste ja organisatsioonide vaheline tuleohutusala koostöö. Väga olulised ning ka ühed jätkusuutlikumad tulekahjuriskide leevendamisel ja maandamisel on ennetavad meetodid ja ennetusmeetmed. Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kavas ja EL PRISMA projekti lõppdokumendis kavandatud ja võimalike meetmete ja meetmete gruppide hulgas välja eraldatud ja toodud ennetustöö meetmed on oma sisust ja olemusest tulenevana jagatud või jagunevad kolme suurde gruppi: (1) koolitusmeetmed (programm ja kindel sihtgrupp), (2)





nõustamismeetmed (personaalne tuleohutuslaste probleemide lahendamine) ja (3) teavitusmeetmed (üritused ja meediakampaaniad). Elanike teavitamiseks tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmiseks tuleb ära kasutada kõikki juba eksisteerivaid, traditsioonilisi ja populaarseid avalikke üritusi. Uued, lisanduvad, juurde tulevad ja startivad avalikud üritused, nagu Põhja-Tallinna rahvatervise päev ja muud spetsialiseeritud päevad jms tuleb samuti kasutada sellel eesmärgil.

EL PRISMA projekti praktiliste väljundite ja tulemuste ning kavandatud ja võimalike tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmete grupid

EL PRISMA projekti praktiliste väljundite ja tulemuste ning kavandatud ja võimalike tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmete grupid on:

1. Planeerimismeetmed ehk ruumilise planeerimisega seotud meetmed (ruumiline planeerimine, üldplaneering, detailplaneeringud).
2. Projekteerimismeetmed ehk projekteerimisega seotud meetmed (projekteerimine, projektid).
3. Arenduslikud ja arengukavalised meetmed.
4. Ennetavad meetmed (1): Koolitusmeetmed (programm ja kindel sihtgrupp).
5. Ennetavad meetmed (2): Nõustamismeetmed (personaalne tuleohutuslaste probleemide lahendamine).
6. Ennetavad meetmed (3): Teavitusmeetmed (üritused ja meediakampaaniad).
7. Koostöömeetmed (koostöö, koostöövormid, olemasolevate koostöövormide kasutamine jms).
8. Seadusandlikud meetmed (seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud).
9. Sotsiaalsed meetmed või sotsiaalset olukorda parandavad meetmed (üldine tegevus).
10. Tuleohutuse ja sellealase töö integreerimine „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“.





EL PRISMA projekti praktilised väljundid ja tulemused ning kavandatud ja võimalikud tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmed

EL PRISMA projekti praktiliste väljundite ja tulemuste ning kavandatud tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuriskide leevendamise meetmed tuuakse meetmete grupiti.

1. Planeerimismeetmed ehk ruumilise planeerimisega seotud meetmed (ruumiline planeerimine, üldplaneering, detailplaneeringud).

- 1.1 Põhja-Tallinna linnaosa uue üldplaneeringu koostamise protsessis tuleohutuse alase valdkonna ettepanekute esitamine.
- 1.2 Põhja-Tallinna linnaosa uues üldplaneeringus tuleohutuse alase osa ja kaartide koostamine ja olemasolu.
- 1.3 Tuleohutuse suurendamise ja tulekahjuohtude leevendamise meetmete lülitamine koostatavasse Põhja-Tallinna linnaosa uude üldplaneeringusse.
- 1.4 Põhja-Tallinna linnaosa puithoonestusega aladel ja asumites tulemüüride (tulekaitsemüüride) olukorra ja tulekaitsealase sisukorra hindamine ja analüüsi teostamine Põhja-Tallinna linnaosa uue üldplaneeringu koostamise protsessis.
- 1.5 Põhja-Tallinna linnaosa puithoonestusega aladel ja asumites tulemüüride (tulekaitsemüüride) olukorra ja tulekaitsealase sisukorra hindamise ja analüüsi teostamise tööde rahastamise taotlemine Põhja-Tallinna linnaosa uue üldplaneeringu koostamise protsessis.
- 1.6 Põhja-Tallinna linnaosa puithoonestusega aladel ja asumites tulemüüride (tulekaitsemüüride) olukorra ja tulekaitsealase sisukorra hindamise ja analüüsi tulemuste lülitamine ja toomine koos ettepanekutega Põhja-Tallinna linnaosa uues üldplaneeringus.
- 1.7 Põhja-Tallinna linnaosa territooriumi tulekahjuriskide ja tuleohutuse alane tsoneerimine.
- 1.8 Põhja-Tallinna linnaosa territooriumi tulekahjuriskide leevendamise ja maandamise ning tuleohutuse suurendamise alaste meetmete tsoneerimine.
- 1.9 Konkreetsete meetmete kavandamine Põhja-Tallinna linnaosa territooriumi erinevates tuleohutuse tsoonides.
- 1.10 Põhja-Tallinna linnaosa territooriumi tulekahjuriskide ja tuleohutuse alaste kaartide koostamine.
- 1.11 Detailplaneeringutes tuleohutusnõuete karmistamine (näiteks nõuda paremini ligipääsetavate tuletõrjehüdrantide paigaldamist; tulekaitsemüüride rekonstrueerimine jms).





1.12 Planeeringute kooskõlastamine – Päästeameti Põhja päästkeskuse Inseneritehnilise Büroo (ITB) ja Kriisireguleerimise büroo poolt. Planeeringu juures hinnatakse:

- hoonete vahelisi tuleohutuskujasid;
- kustutusvee saamise võimalusi vastavalt standardile EVS 812-6;
- päästetehnikale juurdepääsu võimalusi (päästetehnika üldised andmed on kajastatud standardis EVS 812-7);
- hädaolukorra riskianalüüsi tulemustega arvestamist (suurõnnetuse ohuga ettevõtted ja nende ohualad on toodud Maa-ameti ohtlike ettevõtete kaardirakenduses <http://geoportaal.maaamet.ee>).

1.13 Raudtee ja elamualade vahele raudtee ja linna aladele võimalusel kõrghaljastusega kaitsetoonide kavandamine Põhja-Tallinna uues üldplaneeringus

1.14 Riske arvestav planeerimine, sh hoonete rajamisel suurõnnetuse ohuga ja ohtlike ettevõtete ohualadesse.

1.15 Vältida uute hoonete rajamist ettevõtete eriti ohtliku mõju- või ohualasse.

1.16 Ettevõtetest tuleneva ohu vältimiseks tuleb vajadusel planeerida puithoonestusega asumite ohutuse tagamiseks kaitsevalle, seinu, tugimüüre jms.

2. Projekteerimismeetmed ehk projekteerimisega seotud meetmed (projekteerimine, projektid).

2.1 Tuleohutuse alaste normide range järgimine projekteerimisel ja projektides.

2.2 Tuleohutuse alaste vajaduste järgimine projekteerimisel ja projektides.

2.3 Tulekahjusignalisatsioonide projekteerimine hoonetesse – mitte patareidel suitsuandurid, vaid häirekeskusesse signaali saatvad kogumaja süsteemid.

2.4 Projektide heaks kiitmine Päästeameti Põhja päästkeskuse Inseneritehnilise büroo (ITB) poolt (nõustatakse arhitekte, projekteerijaid projektide koostamisel). Ehitisprojektide puhul vaadatakse järgmisi aspekte:

a) tuleohutusosa seletuskiri, mis sisaldab vähemalt järgmiseid andmeid:

- tuleohutusklass;
- tuleohutuskujad;
- ehitise tuletundlikkuse klassid (ehitise sees ja väljas);
- ehitise kasutusviis ja kasutusotstarve;
- infot kütteseadmete ja nende ohutuste kohta;
- juurdepääs ehitisele päästetehnikaga.

b) asendiplaan;

b) korruseplaan/plaanid;

c) vaated.

2.5 Sätestada projekteerimisnormid, mis oleksid suunatud puithoonestusega asumite ohutuse suurendamisele.





- 2.6 Projekteerimise staadiumis leida lahendusi, mis arvestavad puitmajade korrastamisel tuleohutusega, hoonete tulekindluse tagamisega, hoonete-vaheliste tulemüüridega (millal tuleks need asendada), tulekustutusüsteemidega (sprinklerite kavandamine), evakuatsioonipäasude projekteerimisega.
- 2.7 Projekteerimistingimuste koostamisel võiksid olla rangemad tuleohutus nõuded (võib sätestada eri tuleohutusnõuded puitasumites ehitamisel/rekonstrueerimisel ning eraldi puitkonstruktsioonidega hoonete ehitamisel/rekonstrueerimisel).
- 2.8 Tallinna Linnaplaneerimise Ameti poolt ehituslubade ja kasutuslubade väljastamisel tuleohutuse nõuete ja vajaduste range arvestamine jms.

3. Arenduslikud ja arengukavalised meetmed.

- 3.1 Põhja-Tallinna linnaosa uue arengukava koostamise protsessis tuleohutuse alase valdkonna ettepanekute esitamine.
- 3.2 Põhja-Tallinna linnaosa uues arengukavas tuleohutuse ja tulekahjuriskide leevendamise alase peatüki või osa koostamine ja olemasolu.
- 3.3 Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurnedamise kavast (EL PRISMA projekti lõppdokumendist) lähtuvate ettepanekute ja meetmete lülitamine Põhja-Tallinna linnaosa uude arengukavasse.
- 3.4 Kasutuseta hooned peavad linnapildist kaduma!
- 3.5 Kasutuseta hoonete linnapildist kadumine saab olla ja peab olema erinevate osapoolte – omanike, kohaliku omavalituse, antud juhul siis Tallinna ja Põhja-Tallinna, Päästeameti, vabatahtlike päästjate, avalikkuse, kodanikualgatuse, aga kindlasti kõige enam nende hoonete omanike. – ühine tegevus ja ühistöö. Ühiseks eesmärgiks on kasutuseta hoonete arvu vähenemine kuni nende majade lõpliku kadumiseni linnapildist.
- 3.6 Kasutuseta hoonete linnapildist kadumise üheks lahenduseks on arendustegevuse kaudu nende hoonete ja kinnistute kasutusele võtmine.
- 3.7 Kasutuseta hoonete linnapildist kadumise teiseks lahenduseks on nende likvideerimine.
- 3.8 Nn. Kopli liinide maa-ala võõrandamine (Tallinna linna, Tallinna Linnavolikogu, Tallinna Linnavalitsuse ja Tallinna Linnavaarameti poolt).
- 3.9 Nn. Kopli liinide maa-ala väljaarendamine kaasaegse ja moodsa linnaruumi, linnakeskkonna ja taristuga, infrastruktuuriga Tallinna linna piirkonnana, sh koos tuleohutust tagava ja tuleohutuslaseid norme järgiva linnaruumi, linnakeskkonna ja infrastruktuuriga (arendaja poolt).
- 3.10 Nn. Kopli liinide tulevik tuleb läbi mõtestada terviklikult.
- 3.11 Arengukavades määratleda linnaosa tasandil programm, mis oleks suunatud puithoonestusega asumite tuleohutuse suurendamisele.
- 3.12 Määratleda arengudokumentides tuleohutuse ja tulekahjuriskide poolest probleemsemad asumid.
- 3.13 Määratleda enimlevinumad tuleohutuse probleemid.





- 3.14 Kavandada meetmed ja nende rakendamise viis ning aeg enimlevinumad tuleohutuse probleemide lahendamiseks.
- 3.15 Tulekustutusvahendite (tulekindel tekk, kustutid, jne) olemasolu.
- 3.16 Torustiku külmumise vältimiseks nõuetekohase isolatsiooni paigaldamine.
- 3.17 Sotsiaalse probleemiga tegelemine – kodututele varjupaigad.
- 3.18 Ahiküttega korteriomanike kohustus edastada kohalikule omavalitsusele või Päästeametile küttesüsteemi korrasolekut tõendav dokument.
- 3.19 Küttesüsteemide, korstnate ja lõõride ning elektrijuhtmestiku, elektriseadmete, gaasisüsteemide ja -seadmete vastavusse viimine ohutusnõuetega
- 3.20 Raudtee ja elamualade vahele raudteealadele ja linna aladele võimalusel kõrghaljastusega kaitsetoonide rajamine.
- 3.21 Arvestades puithoonestuse suurt osatähtsust Põhja-Tallinna miljööväärtuslikes piirkondades, kus puithoonestus loob nii Kalamaja kui Pelgulinna võtmestruktuuri, peab kasutuseta hoonetega tegelemisel esmajärjekorras püüdma leida hoonele uue funktsiooni, hoone lammutamine peaks jääma viimaseks hädavariandiks jms.

*** Meetmete grupid 1-3 on seotud tegevusega kohaliku omavalitsuse või riigi tasandil, samad asutused peavad aktiivselt tegelema ka inimeste teavitamisega.

4. Ennetavad meetmed (1): Koolitusmeetmed (programm ja kindel sihtgrupp).

- 4.1 Tuleohutuse alased soovitusel.
- 4.2 Tuleohutuse alased infomaterjalid.
- 4.3 Konkreetsed soovitusel Põhja-Tallinna linnaosa korteriühistutele.
- 4.4 Konkreetsed soovitusel Põhja-Tallinna linnaosa puithoonete osas.
- 4.5 EL MISRAR projekti käsiraamat ehk MISRAR-i käsiraamat.
- 4.6 Tuleohutuse alased õppepäevad.
- 4.7 Valdcondlikud tuleohutuse alased koolitused.
- 4.8 Päästeameti Põhja päästkeskuse koolitused.
- 4.9 Koolitused ametnikele ja spetsialistidele ja nende teadlikkuse tõstmine (planeerijad).
- 4.10 Tuleohutuse eest vastutava isiku määramine ja koolitamine.
- 4.11 Suunatud spetsialiseeritud koolitused olulistele ja võtme sihtgruppidele: spetsialistide hulgast haldurid, korteriühistute juhid ja hooldusettevõtted, ehk need inimesed, kes korraldavad elamute haldamist ja hooldamist ning vastutavad tuleohutuse eest.
- 4.12 Teistele nn tavainimestele võiks teoreetiliste teadmiste kinnistamiseks korraldada praktilisi „õppusi“ – näiteks perepäevade raames (sh lastele) näidata, kuidas lahtine tuli levib, kuidas kustutit kasutada, tegutsemine evakueerimisel jne.
- 4.13 Riskigruppide kuuluvate inimeste tuleohutusala koolitused (töötud (ka kodutud)) Põhja Tallinnas (Sõle tn 40, Alasi 3) Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo poolt.





- 4.14 Algekooli laste tuleohutusosalane koolitamine Põhja Tallinnas (tean tulest projekt) Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo poolt.
- 4.15 Eelkooliealiste laste tuleohutusosalane koolitamine Põhja Tallinnas (tulest targem projekt) Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo poolt.
- 4.16 Põhikooli laste tuleohutusosalased koolitused Põhja Tallinnas (Kaitse End ja Aita Teist projekt) Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo poolt.
- 4.17 Eakate koolitamine Põhja Tallinnas Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo poolt.
- 4.18 MTÜ Vabatahtliku Reservpäästerühma poolt korraldatavad koolitused.
- 4.19 Vabatahtlike päästjate ja tuletõrjajate koolitamine.
- 4.20 Ennetavatest meetmetest koolitusmeetmed on realiseeritavad vaid siis, kui on koostöö erinevate asutuste vahel (koolid ja teised lasteasutused, riigi ja kohaliku omavalitsuse asutused, ettevõtted, mis on seotud tuleohuga, tuleohutust tagava vajaliku müügiga tegelevad ettevõtted jne.) jms.

5. Ennetavad meetmed (2): Nõustamismeetmed (personaalne tuleohutusosalaste probleemide lahendamine, personaalsed soovitusd jms).

- 5.1 Personaalne tuleohutusosalaste probleemide lahendamine.
- 5.2 Personaalsed tuleohutusosalased soovitusd Põhja-Tallinna linnaosa elanikele.
- 5.3 Infomaterjalide otsepostitus puitmajadesse.
- 5.4 Kodukülastused Põhja Tallinnas Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo, Tuleohutuskontrolli büroo ja teiste büroode spetsialistide poolt (sh suitsuandurite ja vajadusel eakatele ja erivajadustega inimestele suitsuandurite pikendusjuhtmete paigaldamine, tuleohutusosalane nõustamine).
- 5.5 Põhja Tallinna koolide ja lasteaedade evakuaatsiooniõppused Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo ja teiste büroode spetsialistide poolt (koolipersonali nõustamine).
- 5.6 Koolides tuleohutusosalaste teemade käsitlemine.
- 5.7 Põhja Tallinna korteriühistute esimeeste nõustamine tuleohutusosalastes küsimustes Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo, Tuleohutuskontrolli büroo ja teiste büroode spetsialistide poolt.
- 5.8 Elanike teavitamine võimalikest tuleohtudest korteriühistute teabepäevadel ja meedia vahendusel.
- 5.9 Päästealane infotelefon 1524, kust on võimalik saada elanikel infot ning nõustamist erinevate tuleohutust käsitlevate probleemide korral.
- 5.10 Suitsuandurite õige kasutamise tööpõhimõtete selgitamine.
- 5.11 Elanike riskikommunikatsioon, käitumisjuhiste andmine, kuidas käituda tulekahjude korral.





- 5.12 Inimeste teavitamine küttematerjalide ohutust ladustamisest ja kasutamisest, vältimaks liigkütmist. Erinevate küttematerjalide omaduste väljatoomine jne.
- 5.13 Inimeste teavitamine valedest ehitusmaterjalidest ja nende omadustest.
- 5.14 Reaalsed praktilised sammud linnakodanikele ja elanikele informatsiooni jagamise, praktiliste soovitude jagamise kaudu jms.

6. Ennetavad meetmed (3): Teavitusmeetmed (üritused ja meediakampaniad).

- 6.1 Erinevad üritused.
- 6.2 Meediakampania.
- 6.3 Avalikkusele suunatud ohutuskampaniad.
- 6.4 Päästeameti, linna ja linnaosade kodulehtedel tuleohutuslase teabe avaldamine.
- 6.5 Tuleohutuse alane teavitus Põhja-Tallinna linnaosa ja linnaosas toimuvate traditsiooniliste avalike suurürituste raames.
- 6.6 Linnakodanikele ja elanikele erinevate tuleohutuslase infovoldikute ja -materjalide trükkimine.
- 6.7 Linnakodanikele ja elanikele erinevate tuleohutuslase infovoldikute ja -materjalide pidev levitamine.
- 6.8 Teavituskampaniad teles – šokireklaamid, mis paneksid inimesed mõtlema ja tegutsema (nagu kui jood ära sõida).
- 6.9 Põhja-Tallinna infopäevades osalemine Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo ja teiste büroode spetsialistide poolt (tuleohutuslase informatsiooni jagamine).
- 6.10 Põhja-Tallinna ohutuspäevades osalemine Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo ja teiste büroode spetsialistide poolt (tuleohutuslase informatsiooni jagamine).
- 6.11 Põhja-Tallinna ohutuspäevades osalemine sh eraldi eakatele mõeldud ohutuspäevades osalemine Päästeameti Põhja päästkeskuse Ennetustöö büroo ja teiste büroode spetsialistide poolt (tuleohutuslase informatsiooni jagamine).
- 6.12 Avalike ürituste kooskõlastamisel osalemine Päästeameti Põhja päästkeskuse poolt.
- 6.13 Linnaosa kodulehekülje ja sotsiaalmeedia kasutamine tuleohutuslases teavitustöös ning diskussioonide algatamiseks.
- 6.14 Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse voldiku kirjastamine, seda vajadusel ja võimalusel (EL PRISMA projekti toimunud konverentside ettekannete, projekti materjalide, projekti kokkuvõtte ja muude materjalide baasil) jms.

*** Meetmete grupid 1-3 on seotud tegevusega kohaliku omavalitsuse või riigi tasandil, samad asutused peavad aktiivselt tegelema ka inimeste teavitamisega.

7. Koostöömeetmed (koostöö, koostöövormid, olemasolevate koostöövormide kasutamine jms).

- 7.1 Koostöö on suurema tuleohutuse ja tuleohutuslase töö võti!





- 7.2 Põhja-Tallinna linnaosa korteriühistute ümarlaua, koostöökohtumise või päeva kasutamine pidevas tuleohutusalas selgitus- ja teavitustöös.
- 7.3 Tugevam koostöö erinevate huvigruppide ning sidus- ja sihtgruppide vahel.
- 7.4 Erinevate koostöövormide ülesse ehitamine ja rajamine vajadusel tuleohutuse suurendamiseks ning tulekahjude riskide leevendamiseks ja leevendamise kava realiseerimiseks.
- 7.5 Tuleohutuse ja tulekahjuriskide leevendamise koostöövõrgustiku(e) kavandamine vajadusel.
- 7.6 Tuleohutuse ja tulekahjuriskide leevendamise koostöövõrgustiku(e) ülesse ehitamine vajadusel.
- 7.7 Kõigi erinevate partnerite ja sidusgruppide (avaliku sektori asutused, kodanikeühendused, organisatsioonid, asutused jms) kutsumine ja kaasamine tuleohutuse ja tulekahjuriskide leevendamise alasesse koostöösse.
- 7.8 Tuleohutusalas töös ja selles valdkonnas on edu saavutamisel olulised kogukonnal baseeruvad tegevused ning kogu kogukonna ühised ettevõtmised ja aktsioonid.
- 7.9 Tühjade majade kontroll Päästeameti põhja päästkeskuse, Põhja-Tallinna Valitsuse ja teiste koostöös (sh ka nõupidamistel osalemine).
- 7.10 Põhja-Tallinna valitsusel ja halduskogul teha koostööd ning infovahetust sarnaste probleemidega Tallinna linnaosadega, Tartuga, Pärnuga.jms

8. Seadusandlikud meetmed (seadusandlikud initsiatiivid ja ettepanekud).

- 8.1 Pidev vajalike ja põhjendatud muudatuste ja ettepanekute tegemine seaduste, määruste ja muu seadusandluse muutmiseks Põhja-Tallinna Valitsuse, Tallinna Linnavalitsuse, Päästeameti ja selle Põhja päästkeskuse ning teiste asjasse puutuvate isikute ja ametkondade koostöös.
- 8.2 Pidev vajalike ja põhjendatud muudatuste ja ettepanekute tegemine Tallinna linna õigusaktide muutmiseks Põhja-Tallinna Valitsuse, Tallinna Linnavalitsuse, Päästeameti ja selle Põhja päästkeskuse ning teiste asjasse puutuvate isikute ja ametkondade koostöös.
- 8.3 Seadusandluses (tuleohutuse seadus, ehitusseadus, küttegaasi ohutuse seadus, surveadme ohutuse seadus, elektriohutusseadus jms) sätestada tuleohutust või muid temaatikaid käsitlevate riskianalüüside koostamise alused.
- 8.4 Vastavate rakendusaktidega kinnitada või kehtestada juhendmaterjalid seadusandluses (tuleohutuse seadus, ehitusseadus, küttegaasi ohutuse seadus, surveadme ohutuse seadus, elektriohutusseadus jms) sätestatud tuleohutust või muid temaatikaid käsitlevate riskianalüüside koostamiseks
- 8.5 Seadustada kinnisvara omanikele kohustus edastada info küttesüsteemi korrasoleku kohta.





8.6 Kui otsustatakse käesolevas Põhja-Tallinna tuleohutuse suurendamise kavas ja EL PRISMA projekti lõppdokumendis välja töötatud ja sõnastatud stsenaariumide ja strateegiatega ning neile vastavate meetmete gruppides 1-3 – planeerimismeetmed ehk ruumilise planeerimisega seotud meetmed, projekteerimismeetmed ehk projekteerimisega seotud meetmed ning arenduslikud ja arengukavalised meetmed ning neile vastavad või nende lauseks olevad stsenaariumid ja strateegiad – sätestada rangemad tuleohutuse nõuded, võib osutuda vajalikuks või on vajalik muudatuste tegemine vastavas seadusandluses jms.

9. Sotsiaalsed meetmed või sotsiaalset olukorda parandavad meetmed (üldine tegevus).

- 9.1 Tuleohutuse suurendamine ja tulekahjuriskide leevendamine on paljudel juhtudel eeskütt just sotsiaalne küsimus ning nõuab sotsiaalsete probleemide lahendamist.
- 9.2 Üldise sotsiaalse olukorra parandamine ja vastavate abinõude rakendamine (üldine tegevus). Väga paljud tuleohutuse probleemid ja küsimused ning tulekahjuriskid lähtuvad sotsiaalsest olukorrast ning selle parandamine lahendab probleemid ja leevendab riske.
- 9.3 Riigi ja ka kohalike omavalitsuste poolne tõhusam kontrollsüsteem ametiasutuste ja ettevõtete evakuaatsiooniteede ja -pääsude läbilaske tagamiseks.
- 9.4 Riigi ja ka kohalike omavalitsuste poolsed seadusandlikud meetmed ja nõuded tuletõkkeseptsioonide paigaldamiseks eraomandis olevatele hoonetele.
- 9.5 Riiklike toetussüsteemide väljatöötamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
- 9.6 Riiklike toetussüsteemide käivitamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
- 9.7 Kohaliku omavalitsuse, Tallinna linna (kohalike omavalitsuste) toetussüsteemide väljatöötamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
- 9.8 Kohaliku omavalitsuse, Tallinna linna (kohalike omavalitsuste) toetussüsteemide käivitamine küttesüsteemide korrastamiseks või vahetamiseks ohutumate süsteemide vastu.
- 9.9 Vähekindlustatud inimeste abistamine tuleohutusalasest küsimustes Päästeameti Põhja päästekeskuse ja Põhja-Tallinna Valitsuse sotsiaalhoolekande osakonna koostöös.
- 9.10 Vähekindlustatud inimestele suitsuandurite tasuta jagamine.
- 9.11 Vähekindlustatud inimestele esmaste kustutusvahendite tasuta jagamine.
- 9.12 Sotsiaalse probleemiga tegelemine – kodututele varjupaigad ja kodutute eluaseme probleemide lahendamine.
- 9.13 Täiendavate kodutute varjupaikade ehitamine.





9.14 Probleemiks on ka vanad lagunevad hooned, kus omanike majanduslik olukord ei võimalda neil maju korda teha. Sellisel juhul tuleks koostada sotsiaalne programm, kuidas neid aidata.

9.15 Sageli on oluline ka inimeste väljakujunenud käitumisharjumuste muutmine jms.

10. Tuleohutuse ja sellealase töö integreerimine „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“.

10.1 Üldiseks sooviks, taotluseks ja eesmärgiks on ja peab olema tuleohutuse ja sellealase töö integreerimine „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ arendustegevuses, ruumilises planeerimises ning ehituses ja rekonstrueerimiste käigus.

10.2 Üldiseks sooviks, taotluseks ja eesmärgiks on ja peab olema tuleohutuse ja sellealase töö integreerimine „normaalsesse ja tavapärasesse igapäevaellu“ inimeste igapäevases tegevuses ja elus.

10.3 Inimeste tuleohutusala teadlikkuse pidev tõstmine.

10.4 Inimeste tuleohutusala teadlikkuse pidev tõstmine – Päästeameti Põhja päästkeskuse, Põhja-Tallinna Valitsuse ja kõigi teiste ametkondade ühiste sammude tulemusena.

10.5 Suitsuanduri olemasolu igas kodus.

10.6 Suitsuanduri olemasolu igas kodus – Päästeameti Põhja päästkeskuse ja kõigi teiste ametkondade ühiste sammude tulemusena.

10.7 Suitsuandurite olemasolu, õige paigaldamine, regulaarne hooldamine ja kontrollimine, patareide vahetus.

10.8 Inimeste teadlikkuse tõstmine sellise tasemini, et nad võtaksid tuleohutuse nõudeid ning suitsuandurite kasutamise kohustust tõsiselt, kuna sellest sõltub nende elu.

10.9 Sageli on oluline ka inimeste väljakujunenud käitumisharjumuste muutmine.

10.10 Selles töös ja valdkonnas on edu saavutamisel olulised kogukonnal baseeruvad tegevused ning kogu kogukonna ühised ettevõtmised ja aktsioonid.

10.11 EL Prisma projekti taolised programmid parendavad koostööd erinevate ametite ja ametkondade vahel.

10.12 EL Prisma projekti taolised programmid aitavad kaasa ametnike teadlikkuse tõstmisele. Hästi koolitatud ja motiveeritud ametnikud, viivad seadusandluse toel ellu erinevaid elanikkonnale suunatud programme

10.13 Mahajäetud ja konserveeritud hoonete tihedam kontroll ning ühiste reidide korraldamine kohaliku omavalitsuse, politsei, MUPO ja päästeameti poolt eesmärgiga tagada suurem ohutus ning vältida sagedasi tulekahjusid.

10.14 Aktiivsem järelevalve kasutuseta hoonete avade sulgemise osas.

10.15 Kasutuseta hoonete ning nende uste ja akende sulgemine, et ära hoida võõraste isikute sissepääsu mahajäetud hoonetesse, ehki see on vaid ajutine lahendus.





- 10.16 Küttesüsteemide, korstnate ja lõõride ning elektrijuhtmestiku, elektriseadmete, gaasisüsteemide ja -seadmete kontrollimine ja korrastamine.
- 10.17 Tuleohutusnõuete täitmine ning regulaarne hoolduse korraldamine.
- 10.18 Tuleohutusosalase järelevalve tõhustamine.
- 10.19 Mittevastavate ehitusmaterjalide ja juhtmestiku väljavahetamine, ülekoormuse vältimine.
- 10.20 Torustiku külmumise vältimiseks nõuetekohase isolatsiooni paigaldamine ning lõhkikülmumise vältimiseks torustike veest tühjendamine.
- 10.21 Kütmisel kasutatavate materjalide omaduste väljaselgitamine.
- 10.22 Kütmisel kasutatavate materjalide ladustamisel tuleohutusnõuete täitmine.
- 10.23 Tulekustutusvahendite (tulekindel tekk, kustutid, jne) olemasolu ja nende kasutamise oskuste tagamine jms.

** Kavandatud ja võimalikud Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutust suurendavad ja tulekahjuriske leevendavad meetmed lülitatakse konkreetsete arengudokumentide – Põhja-Tallinna linnaosa arengukava, Tallinna linn arengukava, valdkondlikud arengukavad, Põhja-Tallinna linnaosa üldplaneering ja muud arengudokumendid – ning eelarvete koosseisu. Siis tuuakse välja ja antakse ka iga konkreetse investeeringu, objekti, töö ja tegevuse täpne ja tollel hetkel kajastuv rahaline maksumus.

** Põhja-Tallinn on üks kaheksast Tallinna linna linnaosast, ta ei ole iseseisev kohaliku omavalitsuse üksus. Tuleohutuse suurendamise kava investeeringute ja objektide realiseerimine toimub läbi Tallinna linna võimaluste ja eelarve ning läbi riigi Päästeameti ja riigi võimaluste ja eelarve. Nii on ka vajalike investeeringute ja objektide eelarvestamise protsess komplitseeritum ja aeganõudvam.

Tuleohutusosalane asutuste ja organisatsioonide vaheline koostöö

Võti on asutuste ja organisatsioonide vaheline tuleohutusosalane koostöö.

Koostööpartnerite ülevaade on toodud peatükis 4 “KOOSTÖÖPARTNERITE ÜLEVAADE (Stakeholder assessment): Põhja-Tallinna riskide leevendamise ja haldamise ning tuleohutusosalase töö koostööpartnerid”. Seal on toodud ja iseloomustatud kõikki Põhja-Tallinna riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise ning tuleohutusosalase töö sidusgrupi põhipartnereid ning potentsiaalseid koostööpartnereid, viimaseid viie tinglikult erineva grupina. Partnerite roll ning kogu töö, tegevus ja panustamine tuleohutusosalases töös ning riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise alal ja valdkonnas on väga erinev. Sellest tulenevana on ka nende kaasamine ja kaasatuse aste ilmselgelt erinev.

Muidugi on olulisemad tuleohutusosalase töö ning riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise sidusgrupi põhipartnerid ning siin peab jätkuma pidev töö – sidugrupi





koostöövormi jätkumine, võimalik tuleohutuse alane ümarlaud sidusgrupi põhipartnerite osalusel ehk siis tuleohutuse alane ümarlaud kitsama vormina, võimalik tuleohutuse alane ümarlaud sidusgrupi põhipartnerite ja teiste huvitatud ja seotud osapoolte osalusel ehk siis tuleohutuse alane ümarlaud laiema vormina, pidevad nõupidamised, nõupidamised vajadusel ja vajaduste tekkimisel, püsivam võrgustik tuleohutuse ning riskide leevendamise ja riskijuhtimise valdkonnas jms.

Potsentsiaalsed koostööpartnerid - nn esimene ring, avaliku sektori asutused linnas, Tallinna linna ametid ja asutused, ning riigis, riigi ametkonnad, riigiasutused ja riiklikud asutused - oluline on kaasamine ja juuresolek, kuna paljud tuleohutuse ning riskide leevendamise ja haldamise, riskijuhtimise küsimused, teemad ja valdkonnad on linnas Tallinna linna ametite ja asutuste pädevuses ning lahendatavad linna poolt ning riigis riigi ametkondade, riigiasutuste ja riiklike asutuste pädevuses ning lahendatavad riiklikult.

Potsentsiaalsed koostööpartnerid - nn teine ring, kodanikeühendused ja kodanikuühiskonna organisatsioonid - tihe ja pidev kaasamine ning kõigi ettepanekute, seisukohtade ja ideede kogumine ja võimalikult maksimaalne kasutamine.

Potsentsiaalsed koostööpartnerid - nn kolmas ring, sisult kõik organisatsioonid ja asutused - kaasamine kindlasti ning ettepanekute, seisukohtade ja ideede kogumine ja võimalik kasutamine.

Oluline on kasutada **korteriühistute infopäeva või ümarlauda** ning seda olulist kogu tuleohutuse alases töös ja teavituses.

Ja inimene ise - oluline, et inimene mõistaks tuleohutuse vajalikkust ja tähtsust ning teeks kõik endast oleva tuleohutuse suurendamiseks ning tuleohu vähendamiseks ja ärahoidmiseks.

Ennetusmeetmed tulekahjuriskide maandamiseks

Väga olulised ja efektiivsed ning ka suhteliselt vähem kulusid nõudvad, samas ka jätkusuutlikud tulekahjuriskide leevendamisel ja maandamisel on ennetevad meetodid ja ennetusmeetmed.

Kokkuvõtte ennetustööst ja ennetuse valdkonna teenustest pääste ja tuleohutuse alal ja valdkonnas Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinna teiste linnaosade ja Tallinna võrdluses on toodud tabelis 3.3.10 alapeatükis 3.3 Põhja-Tallinna tuleohutusala iseloomustus ja hinnang.

Kogu pääste- ja tuleohutusala ennetustöö põhiülesanded (Päästeameti haldusalas ja kogu avalikus sektoris) on:

- inimestele ohutu käitumise õpetamine, mis omakorda aitab kodud muuta ohutumaks ja turvalisemaks
- üleriigiliste teavituskampaaniate korraldamine
- elanikkonna teavitamine, koolitamine ja nõustamine ohutus- ja turvalisusteamadel





Ennetustöö töökorraldus on teenuste põhine, millised on jaotatud ja jagunevad pääste ja tuleohutuse alal ja valdkonnas kolme suurde gruppi:

- * **(1) Koolitamine** – olemas programm ja kindel sihtgrupp;
- * **(2) Nõustamine** – personaalne ohutuslaste probleemide lahendamine;
- * **(3) Teavitamine** – üritused ja meediakampaniad.

Teenuste alamprotsessid (nn projektid):

- * viiakse ellu vastavalt standardile (vahendid, koolitaja pädevus) ja
- * vastavalt kinnitatud koolitusprogrammidele.

Nii on ka peatükkides 8.1 ja 8.2 kavandatud ja võimalikud ennetustöö või ennetavad meetmed jagatud kolme suurde gruppi: koolitusmeetmed (programm ja kindel sihtgrupp), nõustamismeetmed (personaalne tuleohutuslaste probleemide lahendamine) ning teavitusmeetmed (üritused ja meediakampaniad).

Põhja-Tallinna linnaosa tuleohutuse suurendamise kavas ja EL PRISMA projekti lõppdokumendis kavandatud ja võimalike meetmete ja meetmete gruppide hulgas välja eraldatud ja toodud ennetustöö meetmed on oma sisust ja olemusest tulenevana jagatud või jagunevad samuti kolme suurde gruppi:

- 1) Ennetavad meetmed (1): Koolitusmeetmed (programm ja kindel sihtgrupp).
- 2) Ennetavad meetmed (2): Nõustamismeetmed (personaalne tuleohutuslaste probleemide lahendamine).
- 3) Ennetavad meetmed (3): Teavitusmeetmed (üritused ja meediakampaniad).

Koolitamine ning senised ja jätkuvad koolitused Päästeameti poolt ja haldusalal on:

1. Noorteringid
2. Eakate koolitused
3. Korteriühistute esimeeste koolitused
4. Puudega inimeste koolitused
5. Sotsiaaltöötajate koolitused
6. Veeohutuse koolitused (gümnaasiumi noored ja 1.-3- klassi õpetajad)
7. Projekt „Tulest targem“ (lasteaia viimased rühmad)
8. Projekt „Tean Tulest“ (1.-3. klass)
9. Projekt „Kaitse end ja aita teist“-KEAT (6.-8. klass)
10. Täiskasvanute koolitused
11. Ohutuskoolitus laagrites

Nõustamine ning senised ja jätkuvad nõustamised Päästeameti poolt ja haldusalal on:

1. Tuleohutuslaste nõustamine „Kodu Tuleohutuks“ (kodukülastused)





2. Lasteasutuste juhtide evakuatsioonialane nõustamine (evakuatsioonialaste õppuste vaatlus)
3. KOV-de nõustamine tuleohutusosalastes küsimustes

Teavitamine ning senised ja jätkuvad teavitussüritused Päästeameti poolt ja tema haldusalal on:

1. Infopäevad lastele ja täiskasvanutele
2. Lahtiste uste päevad komandodes
3. Meediakampaaniad
4. Ohutuspäevad

Ennetustöö valdkondadest on koolitamine ja koolitused ning nõustamine ja nõustamised suures osas või enamuses osas Päästeameti ja selle Põhja päästkeskuse haldusala ja ülesanne. Teavitustöö on hoopis laiem ning seda tuleb teha ühise tööna või koostöös ning selles peavad Päästeameti kõrval osalema kõik osapooled, kõik asutused ja organisatsioonid. Elanike teavitamist tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmise võimalusi ja temaatikat käsirletakse järgmises peatükis või alapeatükis 8.5.

Elanike teavitamine tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmine

Elanike teavitamine tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmine on kindlasti olulisim ja samas kõige vähem täiendavaid ressursse nõudev ennetustöö valdkond. Siin on võimalikud väga erinevad ettevõtmised, sammud ja meetmed. Kõikki neid tuleb ka maksimaalselt kasutada.

Elanike teavitamiseks tulekahjuriskidest ning nende teadlikkuse tõstmiseks tuleb ära kasutada kõikki juba eksisteerivaid, traditsioonilisi ja populaarseid avalikke üritusi. Uued, lisanduvad, juurde tulevad ja startivad avalikud üritused, nagu Põhja-Tallinna rahvatervise päev ja muud spetsialiseeritud päevad jms tuleb samuti kasutada sellel eesmärgil.

Oluline on väga suurt hulka linnaosa elanikke ja linlasi koondavate suurüritustega kaasmevate võimaluste ära kasutamine. Tabelis 8.5.1 on toodud traditsioonilised avalikud suurüritused Põhja-Tallinna linnaosas. Hinnatud on ka tuleohutuse alase teavituse võimalusi nende raames.



Tabel 8.5.1 Traditsioonilised avalikud suurüritused Põhja-Tallinna linnaosas ja tuleohutuse alase teavituse võimalused nende raames

Üritus	Korraldaja	2014	2015	Osa-võtjate arv	Pääste-amet	Tule-ohutuse teavitus	Teavitus e võimalused
Põhja-Tallinna Päev	Põhja-Tallinna Valitsus	16.-17. mai	16.mai	5000–6000	Jah	Jah	Jah
Pere- ja Tervisepäev	Põhja-Tallinna Valitsus	2. august	8. august	7000–8000	Jah	Jah	Jah
Kalamaja päevad	Telliskivi Selts	18.mai	Eeldatavasti 16 või 17 mai	7000–9000	Jah	Jah	Jah
Pelgulinna päevad	Pelgulinna Selts	25. mai	Eeldatavasti 23. mai	4000	Ei	Ei	Jah
Pelgulinna mahemängud	Pelgulinna Selts	4. oktoober	Eeldatavasti oktoobrikuus	3000	Ei	Ei	Ei
Sügislaad	Põhja-Tallinna Valitsus	11. oktoober	3. või 10. oktoober	4000	Ei	Ei	Jah
Talgupäev	Põhja-Tallinna Valitsus	Aprillikuu lõpus	25. aprill või 2. mai	500	Ei	Ei	Ei ole mõtet
Lastekaitsepäev	P-TLN Valitsus koostöö-partneritega	1. juuni	1. juuni	2500	Ei	Ei	Jah
Jaanipäev Põhja-Tallinnas	Põhja-Tallinna Valitsus	23. juuni	23. juuni	1500–2000	Ei	Ei	Ei ole mõtet

* Põhja-Tallinna Valitsuse andmetel

Lisaks avalikele suurüritustele on Põhja-Tallinnas Põhja-Tallinna Valitsuse ning Päästeameti ja selle Põhja päästekeskuse koostöös igal aastal korraldatud erinevad **ohutuspäevad lasteaedadele ja koolidele**, kus on kasutatud Päästeameti abi tule- ja veeohutusest rääkimiseks. Seda tööd tuleb jätkata ja sellist töövormi kasutada ka tulevikus.

Kindlasti tuleb jätkuvalt ja veelgi laiemalt kasutada kohalikku ja linnameediat ning selle võimalusi: ajaleht Põhja-Tallinna Sõnumid, eesti ja vene keelsena, ajaleht Pealinn, ajaleht



Stolitsa, Tallinna Televisioon, Põhja-Tallinna Valitsuse konto Facebookeis ja väljundid sotsiaalmeedias, muu sotsiaalmeedia jms.

Olulised on kõik muudki teavitustöö võimalused ja meetodid: infopäevad, koolitused, täiendavad voldikud jms.





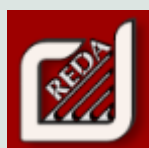
Partners of PRISMA



Safety Region South-Holland South
The Netherlands



Municipality of Tallinn
Estonia



Stara Zagora Regional Development Agency
Bulgaria



Municipality of Mirandela
Portugal



Municipality of Aveiro
Portugal



